



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ВОЛОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, 69
Волово, Россия, 301570

22.11.2018 № 7-10-2018/МЗН

Директору муниципального
казенного образовательного
учреждения дополнительного
образования «Воловский центр
внешкольной работы»

Кобелевой Н.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства в области пожарной безопасности, а также законодательства об образовании, об охране здоровья и жизни несовершеннолетних

Прокуратурой Воловского района проведена проверка соблюдения в МКОУ ДО «Воловский ЦВР» требований законодательства в области пожарной безопасности, а также законодательства об образовании, об охране здоровья и жизни несовершеннолетних применительно к требованиям Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Выявлены существенные нарушения действующего законодательства.

В силу ст. ст. 38, 41 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства, каждый имеет право на охрану здоровья. Государство обязано обеспечить охрану здоровья своих граждан.

Согласно п. п. 1, 3, 5 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к основным принципам охраны здоровья относятся соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет охраны здоровья детей; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

В соответствии с ч. ч. 1-3 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в

ВЛ № 030443

сфере охраны здоровья. Организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

На основании ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ должностные лица организаций несут в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 15 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации. Согласно п.п. 2, 3 ч. 6 указанной статьи образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1, ч.2, ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся.

В силу ч. 8 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения исключалась возможность возникновения пожара, обеспечивалось предотвращение или ограничение опасности задымления здания или сооружения при пожаре и воздействия опасных факторов пожара на людей и имущество, обеспечивались защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или)

ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на здание или сооружение.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. При этом, в Законе указано, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под требованиями пожарной безопасности понимаются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны, в том числе: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

На основании п. 4.5 Свода правил 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности», утвержденного приказом МЧС России от 21.02.2013 №115 кабели и провода СПЗ, прокладываемые при групповой прокладке (расстояние между кабелями менее 300 мм), должны иметь показатели пожарной опасности по нераспространению горения ПРГП 1, ПРГП 2, ПРГП 3 или ПРГП 4 (в зависимости от объема горючей нагрузки), и показатель дымообразования не ниже ПД 2 по ГОСТ Р 53315.

В соответствии с п. 6 ГОСТ 31565-2012 «Межгосударственный стандарт. Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности», введенного в действие приказом Росстандарта от 22.11.2012 №1097-ст в нормативной документации на кабельное изделие должна быть указана

область его применения с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с таблицей 2.

Согласно п. 13.2 Норм пожарной безопасности 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», утвержденных приказом ГУГПС МВД РФ от 04.06.2001 №31 формирование сигналов управления системами оповещения 1, 2, 3-го типа по НПБ 104, а также технологическим, электротехническим и другим оборудованием, блокируемым системой пожарной сигнализации, допускается осуществлять при срабатывании одного пожарного извещателя. При этом рекомендуется применять оборудование, реализующее функции, повышающие достоверность обнаружения пожара (например, перезапрос состояния пожарных извещателей).

На основании п. 13.3 Норм пожарной безопасности 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», утвержденных приказом ГУГПС МВД РФ от 04.06.2001 №31 для формирования команды управления по п. 13.1 в защищаемом помещении или зоне должно быть не менее: трех пожарных извещателей при включении их в шлейфы двухпороговых приборов или в адресные шлейфы, или в три независимых радиальных шлейфа однопороговых приборов; четырех пожарных извещателей при включении их в два шлейфа однопороговых приборов по два извещателя в каждый шлейф.

В ходе проведенной прокуратурой Воловского района проверки установлено, что в МКОУ ДО «Воловский ЦВР» имеются нарушения требований законодательства в области пожарной безопасности, а именно:

1) автоматическая установка пожарной сигнализации в здании образовательного учреждения требует модернизации и приведения в соответствие с предъявляемыми требованиями действующих нормативных документов в области пожарной безопасности.

Данные обстоятельства являются существенными нарушениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Нарушения требований законодательства в области пожарной безопасности могут привести к необратимым последствиям, а именно повлечь за собой причинение вреда здоровью или гибель граждан.

Анализ причин и условий, способствующих совершению данных нарушений свидетельствует о недобросовестном исполнении своих служебных полномочий и игнорировании требований действующего законодательства работниками МКОУ ДО «Воловский ЦВР».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законности и недопущению их впредь.

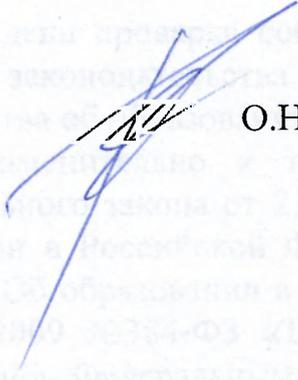
2. За допущенные нарушения действующего законодательства, а также ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, решить вопрос о привлечении в соответствии со ст. 192 ТК РФ к дисциплинарной ответственности виновных в выявленных нарушениях лиц, предоставив копии приказов (распоряжений) о наказании виновных лиц.

3. Представление рассмотреть с участием прокурора. О времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить прокурору Воловского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня получения представления.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

 О.Н. Григорьев